

KLASA: UP/I-344-03/15-11/522

URBROJ: 376-05-3-21-28

Zagreb, 25. kolovoza 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Đurđenovac i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Đurđenovac, Ulica grada Vukovara 1, 31511 Đurđenovac, koju zastupa Odvjetničko društvo xy d.o.o. i odvjetnik xy, Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Đurđenovac, navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Đurđenovac od 29. studenog 2013. i Jedinstvenoj bazi podataka nerazvrstanih prometnica na području Općine Đurđenovac (mreža nerazvrstanih cesta na području Općine Đurđenovac), Potvrdi Osječko-baranjske županije, Općine Đurđenovac, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 052-01/21-01/08, urbroj: 2149/02-03-21-1 od 21. srpnja 2021. (**osim k.č. 1688, k.o. Đurđenovac te k.č. 424 i 437, sve k.o. Pribiševci**), koji su sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta 56/17 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravlanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopunskog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Đurđenovac, navedenim u Uvjerenju Osječko-baranjske županije, Općine Đurđenovac, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 052-01/21-01/07, urbroj: 2149/02-03-21-1 od 21. srpnja 2021., koje je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Općine Đurđenovac, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravlanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedenih u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Našice ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Našice, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra

- javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Općina Đurđenovac ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 19. studenog 2015.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Đurđenovac.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Đurđenovac naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za razdoblje od prve do šeste godine. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Općina Đurđenovac omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 17. kolovoza 2021. zahtjev Općine Đurđenovac (dalje: Općina) za donošenje dopunskog rješenja temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku, kojim se HT određuje infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine i naknadi za pravo puta, i to prema dostavljenim dokazima kojima se potvrđuje vlasništvo na dodatnim katastarskim česticama (Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Đurđenovac od 29. studenog 2013. i Jedinstvenoj bazi podataka nerazvrstanih prometnica na području Općine Đurđenovac (mreža nerazvrstanih cesta na području Općine Đurđenovac), Potvrdi Osječko-baranjske županije, Općine Đurđenovac, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 052-01/21-01/08, urbroj: 2149/02-03-21-1 od 21. srpnja 2021. te Uvjerenju Osječko-baranjske županije, Općine Đurđenovac, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 052-01/21-01/07, urbroj: 2149/02-03-21-1 od 21. srpnja 2021.).

HAKOM je u ovom predmetu 7. veljače 2020. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/15-11/522, urbroj: 376-05-3-20-19 (dalje: Rješenje). Rješenjem je HT utvrđen infrastrukturnim operatorom, utvrđena je količina EKI (temeljem Elaborata za pravo puta broj 56/17, izrađenom od strane HT-a) i naknada za pravo puta u odnosu na one nekretnine za koje je temeljem dostavljenih dokaza utvrđeno da su u vlasništvu Općine.

Kako je Općina 17. kolovoza 2021. dostavila dodatne dokaze o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina koje se odnose na istu upravnu stvar i obuhvaćene su prvobitnim zahtjevom Općine od 19. studenog 2015. i Elaboratom za pravo puta broj 56/17, HAKOM je prihvatio dodatne dokaze Općine i sukladno članku 100. stavku 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/94, dalje: ZUP) nadopunio prvobitno rješenje.

Dostavljenim dokazima (Odlukom o nerazvrstanim cestama na području Općine Đurđenovac od 29. studenog 2013. i Jedinostvenom bazom podataka nerazvrstanih prometnica na području Općine Đurđenovac (mreža nerazvrstanih cesta na području Općine Đurđenovac) te Potvrdom Osječko-baranjske županije, Općine Đurđenovac, Jedinostvenog upravnog odjela, klasa: 052-01/21-01/08, urbroj: 2149/02-03-21-1 od 21. srpnja 2021.) Općina dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama. Iz navedenih dokaza utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-75/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine primjenjuje se vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim dokazima. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine. Stoga je riješeno kao u točki I. izreke rješenja.

HT je 23. kolovoza 2021. naveo da za k.č. 1688, k.o. Đurđenovac te k.č. 424 i 437, sve k.o. Pribiševci već plaća naknadu za pravo puta Upravi za ceste Osječko-baranjske županije temeljem rješenja HAKOM-a od 5. studenog 2019. te traži da se navedene čestice izuzmu iz ovog rješenja. Na navedeno Općina se nije očitovala. U odnosu na navedeno, uvidom u rješenje HAKOM-a od 5. studenog 2019., klasa: UP/I-344-03/19-11/271 urbroj: 376-05-3-19-9, utvrđeno je da HT za navedene nekretnine već plaća naknadu za pravo puta Upravi za ceste Osječko-baranjske županije te su iste izuzete su iz ovog rješenja.

Općina je također dostavila Uvjerenje Osječko-baranjske županije, Općine Đurđenovac, Jedinostvenog upravnog odjela, klasa: 052-01/21-01/07, urbroj: 2149/02-03-21-1 od 21. srpnja 2021., kojim dokazuje da su se katastarske čestice navedene u Uvjerenju na dan 24. srpnja 1991. nalazile unutar granica građevinskog područja. Temeljem članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 34/91) i članka 87. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) Općina je bila dužna u roku 6 mjeseci od konstituiranja predstavničkih tijela odnosno najkasnije do 31. ožujka 1994. preuzeti vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991. (dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu) nalazile unutar granica građevinskog područja.

Prigovor HT-a da se ne radi o zahtjevu za donošenje dopunskog rješenja nego o novom postupku koji se pokreće novim zahtjevom, nije prihvaćen jer se u odnosu na naknadno dostavljene dokaze radi o nekretninama koje su obuhvaćene prvobitnim zahtjevom i Elaboratom, a nisu riješene Rješenjem (pravno shvaćanje Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: UsII-361/20-8, 370/20-7, 433/20-6, 16/21-8).

Također nije prihvaćen prigovor HT-a kako bi početak obveze plaćanja naknade za pravo puta trebao biti najranije dan izdavanja potvrde odnosno odluke kojom Općina dokazuje svoje pravo vlasništva ili pravo upravljanja nekretninom. Naime, kako je vlasništvo na nekretninama kao što su nerazvrstane ceste stečeno temeljem zakona, a ne temeljem potvrda, datum na potvrdi nije od utjecaja na utvrđivanje datuma od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta. Točkom 2. potvrde o nerazvrstanim cestama, vidljivo je da su se nerazvrstane ceste na dan stupanja na snagu Zakona o cestama (NN 84/11) koristile za promet vozilima.

Člankom 5. stavkom 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je datum od kojeg teče pravo Općine na naknadu za pravo puta po ovom dopunskom rješenju utvrđen 19. studenog 2015., kada je Općina podnijela prvi zahtjev.

Pri izradi obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima se u obzir vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Našice ili podredno Odjela za katastar nekretnina Našice, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Dodatne katastarske čestice, zbog kojih je bilo potrebno donijeti ovo dopunsko rješenje, obuhvaćene su Elaboratom temeljem kojeg je HAKOM donio Rješenje. Kako je Općina naknadno dostavila dokaze iz kojih su se mogle utvrditi katastarske čestice koje su u izvanknjižnom vlasništvu Općine, a koje čestice nisu bile obuhvaćene Rješenjem, HAKOM je prihvatio zahtjev Općine i donio dopunsko rješenje.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LJIEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. Odvjetničko društvo xy d.o.o., 51000 Rijeka, UP - osobna dostava
3. U spis